**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu programu Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR   
(IMPAKT 2)**

1. **Způsob předložení a projednání návrhu**

* Vrchní ředitel Sekce vnitřní bezpečnosti a policejního vzdělávání Ministerstva vnitra (dále jen „MV“) PhDr. Jan Paďourek, Ph.D. zaslal dopisem ze dne 26. února 2025 vrchní ředitelce Sekce pro vědu, výzkum a inovace Úřadu vlády návrh programu Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR (IMPAKT 2) (dále jen „Program“), včetně doprovodné dokumentace, a požádal o jeho předložení na zasedání Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“).
* Návrh programu je předkládán ke stanovisku Radě podle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.
* Návrh byl projednán na 410. zasedání Rady dne 28. března 2025.

1. **K hodnocení návrhu Programu Radou**

Rada posoudila návrh Programu podle následujících dokumentů:

* zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů,
* Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „Metodika M17+“),
* Základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351), (dále jen „Principy“).
* Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+, schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759 (dále jen „NP VaVaI 2021+“),
* Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválených usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552,
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – L 187/1 (dále jen „Nařízení Komise (EU)“) a Sdělením Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - 2014/C 198/01 (dále jen „Rámec“).

1. **Identifikační údaje Programu**

Název programu: Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR (IMPAKT 2)

Identifikační kód programu: VL

Doba trvání programu: 1. 1. 2026 do 31. 12. 2031.

* Projekty realizované v rámci Programu musí být ukončeny nejpozději do 31. 12. 2031. Maximální délka projektu v podprogramu 1 je 6 let, v podprogramech 2 a 3 jsou to 3 roky. Minimální délka projektu je 12 měsíců.

Členění na podprogramy:

* Podprogram 1 – Centra spolupráce v bezpečnostním výzkumu (PP1);
* Podprogram 2 – Internacionalizace bezpečnostního výzkumu (PP2);
* Podprogram 3 – Lidské zdroje pro bezpečnostní výzkum (PP3).

1. **Specifikace cílů Programu, jejich odůvodnění a způsob dosažení, přínosy a očekávané výsledky**

Hlavním cílem programu IMPAKT 2 je **soustředěná mobilizace potenciálu akademického a veřejného výzkumného sektoru v oblastech spolupráce a koordinace výzkumných agend výzkumných organizací, mezinárodní spolupráce a rozvoje lidských zdrojů (institucionálního zázemí) pro rozvoj bezpečnostního výzkumu, která přispěje k vytvoření prostředí pro synergickou a dlouhodobou výzkumnou podporu bezpečnostního systému ČR.**

Cílem PP 1 „**Centra spolupráce v bezpečnostním výzkumu**“ je **posílit znalostní a výzkumnou základnu bezpečnostního systému prostřednictvím vytvoření Center spolupráce v bezpečnostním výzkumu**, která zajistí:

* integraci a koordinaci výzkumných aktivit v prioritních oblastech napříč výzkumnou komunitou;
* efektivní šíření znalostí a technologií mezi výzkumnou komunitou a koncovými uživateli;
* dlouhodobý rozvoj odborných kapacit a aplikovaných znalostí v klíčových oblastech, které odpovídají dlouhodobým potřebám bezpečnostního systému.

Cílem PP 2„**Internacionalizace bezpečnostního výzkumu**“je **rozvinout mezinárodní spolupráci v oblasti bezpečnostního výzkumu za účelem získání a sdílení klíčových poznatků a posílení globální konkurenceschopnosti domácí výzkumné komunity**. To zahrnuje:

* podporu projektových iniciativ: zajistit podporu českých pracovišť při realizaci mezinárodních projektů v klíčových oblastech bezpečnostního výzkumu;
* rozvoj specializované spolupráce: podporovat spolupráci ve vysoce specializovaných tématech relevantních pro bezpečnostní systém;
* budování mezinárodních vztahů: prohlubovat vztahy mezi českými vědeckými institucemi a zahraničními partnery za účelem dlouhodobé spolupráce a sdílení know-how.

Cílem PP 3 **„Lidské zdroje pro bezpečnostní výzkum“** je **mobilizovat lidský potenciál nezbytný pro rozvoj bezpečnostního výzkumu. Jeho cílem je podpořit iniciativy zaměřené na profesní růst a dlouhodobý rozvoj odborné způsobilosti v oblasti bezpečnostního výzkumu.** Zaměřuje se zejména na:

* stimulaci kariérního rozvoje mladých (začínajících) výzkumníků a výzkumnic,
* vytvoření podmínek pro návrat výzkumníků a výzkumnic do bezpečnostního výzkumu po kariérní přestávce vyvolané rodičovskou dovolenou či opatrováním rodinných příslušníků,
* vytvoření podmínek pro návrat a další kariérní rozvoj výzkumníků a výzkumnic působících v zahraničních výzkumných organizacích,
* vytvoření podmínek pro začínající výzkumníky a výzkumnice pro rozvoj excelentního výzkumu.

**Odůvodnění cílů Programu**

Cíle Programu navazují na zaměření předchozích programů bezpečnostního výzkumu realizovaných od roku 2010, a to zvláště na programy realizované v návaznosti na Meziresortní koncepci podpory bezpečnostního výzkumu 17+. Tato koncepce usiluje o výrazně komplexnější portfolio programových nástrojů s důrazem nejen na produkci výsledků, ale také na rozvoj vědního prostředí a vytváření předpokladů pro jeho schopnost přinášet tyto výsledky dlouhodobě, mj. program Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR 2019–2025 (IMPAKT 1) /dále jen „Program IMPAKT 1“/.

Program IMPAKT 2 navazuje na zkušenosti z realizace svého předchůdce a výsledky jeho průběžné evaluace[[1]](#footnote-1) a přináší významné změny parametrů směrem ke stabilizaci podpořených týmů s důrazem na rozvoj udržitelnosti. Zároveň vychází z dříve ověřených implementačních modelů.

Průběžná evaluace Programu IMPAKT 1 ukázala potřebnost programu v podobné struktuře. Osvědčilo se zacílení programu na výzkumné organizace, proto průběžná evaluace doporučila, aby i návazný program cílil na tento segment organizací. Dále evaluace doporučila, aby návazný program pokračoval ve struktuře a zaměření Programu IMPAKT 1.

Zaměření Programu IMPAKT 2 také zohledňuje závěry a doporučení Výhledové studie pro oblast bezpečnostního výzkumu[[2]](#footnote-2), která doporučila podporu dalšího rozvoje výzkumných kapacit v bezpečnostním výzkumu prostřednictvím budování nových výzkumných týmů, odborné přípravy a specializace výzkumných pracovníků a mezinárodní spolupráce.

**Výsledky**

**PP 1**:

* posílení koordinace výzkumných agend a aktivit výzkumných organizací sdružených v jednotlivých Centrech spolupráce v bezpečnostním výzkumu a následné zvýšení efektivity a excelence prováděného VaV;
* efektivnější přenos poznatků bezpečnostního výzkumu dosažených v Centrech spolupráce v bezpečnostním výzkumu (resp. sdružených výzkumných organizacích) do aplikačního sektoru (sdružených v radě uživatelů);
* identifikace a rozvoj nových směrů a oborů výzkumu dle potřeb bezpečnostního systému (aplikačního sektoru).

**PP 2**:

* zvýšení účasti českých výzkumných týmů v mezinárodních programech a zejména programech podpory bezpečnostního výzkumu;
* zapojení do mezinárodních výzkumných sítí prostřednictvím nových partnerství mezi českými a zahraničními výzkumnými organizacemi;
* zapojení českých výzkumných organizací do zahraničních vědeckých společností, platforem či klastrů.

**PP 3**:

* zvýšení počtu juniorních výzkumníků a výzkumnic v bezpečnostním výzkumu;
* zlepšení podmínek pro návrat výzkumnic po kariérní přestávce – odstranění bariér pro jejich opětovné zapojení do VaV;
* návrat zahraničních výzkumníků do ČR – vytvoření atraktivních podmínek pro jejich uplatnění v domácích výzkumných organizacích;
* posílení mezinárodní mobility výzkumníků a výzkumnic.

1. **Harmonogram realizace Programu**

Veřejné soutěže budou vyhlašovány podle dostupnosti finančních prostředků, kterou nelze predikovat. V PP 1 se předpokládá vyhlášení nejvýše dvou veřejných soutěží. Druhá veřejná soutěž se předpokládá pouze v případech, kdy:

* budou identifikovány nové potřeby adekvátní pro zařazení do Programu a zároveň budou k dispozici adekvátní finanční prostředky pro jejich podporu;
* nebudou v první veřejné soutěži vybrány projekty, pokrývající celou škálu předpokládaných témat;
* podpořené projekty naplní svůj účel a potřeba jejich podpory nadále nebude zapadat do schématu Programu (a zároveň budou identifikovány potřeby nové).

U PP 1 se předpokládá délka projektů maximálně 6 let, přičemž všechny podpořené projekty projdou průběžným hodnocením. Harmonogram hodnocení bude stanoven pro každý projekt samostatně, podle povahy projektu (zejm. obsahu, rizikovosti a nákladů na řešení).

V PP 2 a PP 3 se předpokládá vyhlášení tří veřejných soutěží. V PP 2 a PP 3 budou podpořeny projekty s maximální dobou realizace tři roky. Minimální a maximální délka projektů bude specifikována v zadávací dokumentaci k příslušné veřejné soutěži.

*Tabulka 1 - Harmonogram vyhlašování veřejných soutěží*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **PP 1** | **PP 2** | **PP 3** |
| **2025** | První veřejná soutěž |  |  |
| **2026** |  | První veřejná soutěž | První veřejná soutěž |
| **2027** |  | Druhá veřejná soutěž | Druhá veřejná soutěž |
| **2028** | Druhá veřejná soutěž |  |  |
| **2029** |  | Třetí veřejná soutěž | Třetí veřejná soutěž |
| **2030** |  |  |  |
| **2031** |  |  |  |

1. **Celkové výdaje na uskutečnění programu**

Celkové výdaje na Program se za celou dobu trvání předpokládají ve výši 1 775 000 tis. Kč, rozložených do 6 let čerpání. Předpokládaný poměr mezi podprogramy shrnuje tabulka. V průběhu implementace lze předpokládat úpravy rozpočtu a přesuny mezi podprogramy s ohledem na dostupnost finančních prostředků a také zájem o jednotlivé podporované aktivity.

*Tabulka 2 - Celkové výdaje Programu IMPAKT 2 (v tis. Kč)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | **Celkem** |
| **PP 1** | 108 000 | 216 000 | 252 000 | 252 000 | 234 000 | 216 000 | **1 278 000** |
| **PP 2** | 22 500 | 45 000 | 52 500 | 52 500 | 48 750 | 45 000 | **266 250** |
| **PP 3** | 19 500 | 39 000 | 45 500 | 45 500 | 42 250 | 39 000 | **230 750** |
| **Celkem** | **150 000** | **300 000** | **350 000** | **350 000** | **325 000** | **300 000** | **1 775 000** |

S ohledem na omezení Programu na výzkumné organizace se nepředpokládá spoluúčast ze soukromých prostředků. Očekává se tedy intenzita podpory 100 % způsobilých nákladů projektů u všech tří podprogramů.

Protože PP 1 synergicky doplňuje program institucionální podpory Ministerstva vnitra (tj. podporovat obsah, který není v institucionální podpoře řešen), bude participace příjemců institucionální podpory Ministerstva vnitra omezena na max. 20 % celkové finanční podpory projektu (toto omezení se týká pouze PP 1). Finanční rozsah podpory jednotlivých projektů celkem i na jeden rok bude pro všechny podprogramy stanoven v zadávací dokumentaci příslušné veřejné soutěže.

1. **Hodnocení a monitorování projektů a Programu:**

Hodnocení i monitorování jsou detailně zpracovány, včetně posouzení rizik realizace Programu. Hodnocení splnění cílů bude provedeno na základě funkčnosti a efektivity za použití přesně definovaných kritérií.

**Hodnocení projektů** bude provedeno v souladu s § 21 zákona č. 130/2002 Sb.. Kritéria hodnocení jednotlivých projektů jsou vylučovací a bodovací, hodnotící jak splnění podmínek veřejné soutěže, tak i přínos a kvalitu výsledků, proveditelnost, nastavení managementu a finanční parametry projektu, včetně hodnocení uživatelem v případě PP1.

**Monitorování** programu bude probíhat kontinuálně sledování kvantitativních ukazatelů ze závěrečných zpráv o realizaci projektů, sledujících počet a strukturální charakteristiky projektů a příjemců a čerpání finančních prostředků.

**Hodnocení** programu bude realizováno průběžně na úrovni veřejných soutěží a podprogramů, a po jeho ukončení s hodnocením dopadů.

1. **Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí**

Program IMPAKT 2 navazuje na zkušenosti z realizace Programu IMPAKT 1 a přináší významné změny parametrů směrem ke stabilizaci podpořených týmů s důrazem na rozvoj udržitelnosti. Je součástí následující skupiny programů na podporu bezpečnostního výzkumu a je komplementární k institucionální podpoře na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací.

* **Program Otevřené výzvy v bezpečnostním výzkumu 2023–2029 (OPSEC)**, který je páteřním programem portfolia programových nástrojů účelové podpory bezpečnostního výzkumu.
* **Program bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2022–2027 (SecPro)**, kterýje realizován zadáváním jednotlivých veřejných zakázek na služby ve výzkumu a experimentálním vývoji pro zajištění výzkumných potřeb státu v oblasti bezpečnosti.
* **Program bezpečnostního výzkumu ČR 2021–2026: vývoj, testování a evaluace nových bezpečnostních technologií (SECTECH)**, který podporujevývojové, testovací a evaluační aktivity v oblasti bezpečnosti státu a jeho občanů v souladu s charakteristickými potřebami bezpečnostního systému.

Žádný z podprogramů Programu IMPAKT 2 nemá v ČR přímý ekvivalent, ve kterém by hrozily překryvy nebo neefektivní přístupy. Zároveň vychází z požadavků na úzké propojení s praxí bezpečnostního systému a jeho specializovaných požadavků v různém časovém horizontu. Kolem programů Ministerstva vnitra se dlouhodobě vytváří specializovaná komunita s omezenými možnostmi podpory z jiných zdrojů. Jakkoliv jsou tyto týmy relativně úspěšné i v programech EU, jde stále především o míru specializace jejich činnosti, a tedy omezenou širokou dostupnost relevantních nástrojů podpory. Program IMPAKT 2 proto aspiruje právě na posílení možností specializovaných pracovišť k vlastnímu rozvoji bez nutnosti opouštět zájmovou sféru témat relevantních pro konečné uživatele.

Shrnut je obdobný přístup k bezpečnostnímu výzkumu v některých státech EU, ve Velké Británii i USA. Program tedy také vyhází z etablované zahraniční dobré praxe a vnějších limitů, které na rozvoj bezpečnostního výzkumu opakovaně dopadají v ČR. Vůči stávajícím nástrojům podpory má synergický efekt.

1. **Souhrnné a věcné zhodnocení materiálu Radou**

Program IMPAKT 2 vychází z ověřeného konceptu úspěšného předcházejícího programu pro podporu bezpečnostního výzkumu IMPAKT 1 a rovněž etablované zahraniční dobré praxe. Svým zaměřením cíli na vytvoření rámce dlouhodobé stabilní podpory bezpečnostního výzkumu, zahrnující podporu excelentního bezpečnostního výzkumu a expertní základny v bezpečnostním výzkumu, včetně systematické mezinárodní spolupráce s důvěryhodnými zahraničními partnery. Klíčová je pak v PP1 participace koncových uživatelů z bezpečnostního systému, čímž dojde k zachování i prohloubení vazeb vysoce specializovaného bezpečnostního výzkumu na specifické potřeby bezpečnostního systému. Vazba na mezinárodní prostředí, která je předmětem PP2, může zároveň významně přispět k vytvoření nových prosperujících partnerství ze zahraničními aktéry, čímž bude posílena pozice bezpečnostního výzkumu ČR na mezinárodní scéně. Podpora expertní základny v PP3 pak povede k rozvoji a udržení vědeckých pracovníků v této specifické oblasti, čímž dojde ke zvýšení inovačního potenciálu. Podpora mobility je významným pozitivem PP3, neboť lze předpokládat přísun znalostí i vysoce specializovaných pracovníků ze zahraničí do ČR.

Samotný materiál splňuje všechny určené náležitosti. Detailně popisuje vazby na legislativní rámec i soulad se strategickými dokumenty jako je např. Národní politika VaVaI, Národní RIS3 strategie nebo s platnými NPOV.

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády**

Předložený návrh Programu obsahuje všechny náležitosti, které musí být podle Jednacího řádu součástí materiálu předkládaného na jednání vlády.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů**

Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů (dále jen „KHV“) projednala předložený návrh Programu dne 10. března 2025 a vydala k němu následující vyjádření:

Návrh programu IMPAKT II splňuje všechny náležitosti požadované pro návrh programu účelové podpory. Je podpořen dvěma ex ante hodnoceními, která návrh hodnotí pozitivně jak z hlediska zpracování, tak z hlediska účelu, a nenavrhují žádné doplnění či úpravy. Návrh programu má jasně definovaný harmonogram i zdůvodněné a popsané náklady. Principy hodnocení jsou popsány, návrh také obsahuje detailní popis a vyhodnocení možných rizik. Program považuje za uznatelné prakticky všechny druhy výsledků, což ale vzhledem k šíři svého zaměření (program cílí na všechny typy VO napříč obory) nelze považovat za nedostatek. V příloze jsou jasně definovány jak kvantitativní, tak i kvalitativní indikátory plnění programu. KHV nemá k programu připomínky.

1. **Připomínky Rady k návrhu programu**

**Zásadní připomínky**

1. K návrhu usnesení vlády

RVVI požaduje doplnit do bodu I. text, že „financování programu bude zajištěno podle možností státního rozpočtu“.

1. K výdajům na Program

Ve střednědobém výhledu státního rozpočtu ČR na VaVaI na roky 2026 a 2027 schváleném usnesením vlády ze dne 25. září 2024 č. 645 jsou v účelové podpoře MV zahrnuty prostředky na plánovaný program IMPAKT 2. V roce 2026 odpovídá alokace v návrhu Programu schválenému výhledu (tj. 150 mil. Kč), v roce 2027 je návrh o 18 mil. Kč vyšší, než je schváleno ve výhledu. To ale MV vyřešilo požadavkem navýšení prostředků v uvedeném roce v předloženém návrhu výdajů na VaVaI na období 2026+.

Jednání o návrhu výdajů na VaVaI na období 2026+ proběhlo mezi zástupci MV a ÚVČR/RVVI dne 6. 2. 2025 a poskytovatel byl důrazně upozorněn, že návrh Programu je před předložením Radě standardně nutné předložit Komisi pro hodnocení výzkumných organizací a ukončených programů k vyjádření, časově tedy byl ohrožen termín předložení na březnové zasedání Radě. Aby mohla Rada zahrnout návrh výdajů na Program do svého návrhu výdajů na VaVaI na rok 2026, je nutné, aby byl Program schválen vládou ČR dříve, než bude Rada schvalovat finální návrh výdajů na VaVaI 2026+ pro předložení vládě ČR.

Současně Rada upozorňuje, že schválení Programu vládou nezakládá automaticky nárok na jeho financování ze státního rozpočtu v objemech navržených v Programu. Financování se bude odvíjet od možností státního rozpočtu.

1. K výdajům na Program

Rada požaduje informaci, z jakých zdrojů plánuje MV pokrýt výdaje plánované v Programu v roce 2026 v případě, že se nepodaří schválit Program vládou ČR včas pro jeho zahrnutí do návrhu výdajů na VaVaI již pro rok 2026.

1. K propojení cílů systému bezpečnostního výzkumu a cílů podprogramů

Rada požaduje lépe propojit prioritní cíle celého systému podpory bezpečnostního výzkumu (v úvodu části 3) a cíle výzev PP2 a PP3 a jejich očekávané dopady dle předkládací zprávy.

1. K reflexi poznatků z IMPAKT 1

Rada požaduje rozšířit a vyjasnit reflexi poznatků z IMPAKT 1. IMPAKT 2 je plynule navazující na program IMPAKT 1 a není jasná logika, resp. cíl alokace prostředků na jednotlivé podprogramy.

**Doporučující**

1. K vazbě programu na aktualizované NPOV

Lze pozitivně hodnotit snahu vytvořit vazbu Programu již na právě probíhající aktualizaci NPOV, např. na str. 4 Strategický rámec Programu, odst. 4 („Svým tematickým vymezením Program navazuje na vysoce participativní proces tvorby Národních priorit orientovaného výzkumu, vývoje a inovací, který byl realizován v roce 2024.“) nebo na str. 5, odst. 2 („Zároveň navazuje na proces identifikace Národních priorit orientovaného výzkumu, realizovaný v roce 2024 ve svém věcném vymezení, čímž plní požadavky NP VaVaI, opatření 27, které žádá podporu celospolečensky relevantních hrozeb“).

Rada však upozorňuje předkladatele, že „nové“ NPOV jsou stále v procesu aktualizace a jejich výsledná podoba tedy není ještě známa. Z tohoto důvodu se doporučuje uvedenou vazbu Programu na „nové“ NPOV v dokumentu neuvádět.

1. **Závěr**

**Rada souhlasí s návrhem programu Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR (IMPAKT 2) po zapracování připomínek Rady a KHV a žádá MV o zaslání vypořádání připomínek Rady a KHV před předložením návrhu programu Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR (IMPAKT 2) do meziresortního připomínkového řízení.**

V Praze dne 28. března 2025

1. Průběžné hodnocení programu Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR 2019–2025 (IMPAKT 1), Ministerstvo vnitra, 2024. [↑](#footnote-ref-1)
2. Faťun, M., Pazour, M., Bahenský, V., Ludvík, J., Pohnerová, E. (2024): Výhledová studie pro oblast bezpečnostního výzkumu. Praha, Technologické centrum Praha a Fakulta sociálních věd UK. [↑](#footnote-ref-2)